



**DESAFÍOS QUE ENFRENTA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN  
COLOMBIA: UNA MIRADA AL CONTEXTO DE LOS PROYECTOS DE  
DESARROLLO SOCIAL, 2016 – 2021, EN EL VALLE DEL CAUCA**

**LAURA VIVIANA CORTES CORTES**

Código: 20701525626

**UNIVERSIDAD ANTONIO NARIÑO**

Programa Comercio Internacional

Facultad Ciencias Económicas y Administrativas

Palmira, Valle del Cauca - Colombia

2022

**DESAFÍOS QUE ENFRENTA LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN  
COLOMBIA: UNA MIRADA AL CONTEXTO DE LOS PROYECTOS DE  
DESARROLLO SOCIAL, 2016 – 2021, EN EL VALLE DEL CAUCA**

**LAURA VIVIANA CORTÉS CORTÉS**

Código: 20701525626

Proyecto de grado presentado como requisito para optar al título de:

**Profesional en Comercio Internacional**

Director (a):

Paola Andrea Bobadilla Ortiz, Economista – MBA

Línea de Investigación:

Crecimiento y Desarrollo

**UNIVERSIDAD ANTONIO NARIÑO**

Programa Comercio Internacional

Facultad Ciencias Económicas y Administrativas

Palmira, Valle del Cauca - Colombia

2022

## NOTA DE ACEPTACIÓN

El trabajo de grado titulado

**Desafíos que enfrenta la Cooperación Internacional en Colombia:  
Una mirada al contexto de los proyectos de Desarrollo Social, 2016 – 2021, en el  
Valle del Cauca.**

Cumple con los requisitos para optar al título de:

**Profesional en Comercio Internacional**

---

Firma del Tutor

---

Firma Jurado

---

Firma Jurado

Palmira, 7, junio de 2022.

## ***Dedicatoria***

*Este trabajo va dedicado a Dios, quien ha sido mi sostén y mi guía en las eternas batallas; a mi madre, quien con su amor y ejemplo me oriento para los grandes retos de la vida y a la familia que Dios ha puesto en mi camino pues su paciencia y cariño han terminado de forjar los hilos de mi resistencia.*

**Laura Viviana Cortés Cortés**

## ***Agradecimientos***

*Agradezco a Dios por llevarme siempre de su mano, guiarme con amor y llenarme de fuerzas cada vez que sentía desfallecer.*

*A mi madre que ha sido mi ángel eterno, mi ejemplo y el recuerdo de que todo sacrificio trae su recompensa.*

*A la Universidad Antonio Nariño por ser parte de las herramientas que hoy me formar como profesional en comercio internacional y aportar grandes expertos y expertas que con amor y entrega siempre nos contagiaron de la idea de ser mas humanos y eticos dentro del campo profesional.*

*A todo el cuerpo docente que en diferentes instantes de la carrera, no solo me transmitieron conocimientos, si no experiencias que hoy me hacen un mejor ser humano.*

*A la docente Paola Andrea Bobadilla, porque muchas veces me animo y me inspiro a terminar este proceso de una manera muy apasionada, por ser ese apoyo incondicional cargado de experiencia, amor y constancia.*

**Laura Viviana Cortés Cortés**

## TABLA DE CONTENIDO

	<b>Pág.</b>
RESUMEN .....	1
ABSTRACT .....	2
INTRODUCCIÓN .....	3
1. ESTUDIO PRELIMINAR .....	5
1.1 Planteamiento del Problema de Investigación .....	5
1.1.1 Formulación del Problema .....	7
2. OBJETIVOS DEL PROYECTO.....	8
2.1 Objetivo General .....	8
2.2 Objetivos Específicos.....	8
3. ESTADO DEL ARTE DE LA INVESTIGACIÓN .....	9
3.1 Ámbito Internacional .....	9
3.2 Ámbito Nacional .....	11
4. MARCO TEÓRICO.....	14
4.1 Relaciones Internacionales en el contexto de la Globalización. ....	14
4.2 Actores internacionales .....	15
4.3 Tipos de Cooperación Internacional. ....	17
4.4 Administración de recursos financieros .....	18
5. MARCO LEGAL .....	20
5.1 Ministerio de Relaciones Exteriores .....	20
5.2 Marco Nacional de Cooperación Internacional .....	20
5.2.1 Entidades que Gestionan los Recursos de Cooperación Internacional en el Ámbito Nacional: .....	22
6. ALCANCE.....	27
7. JUSTIFICACIÓN.....	28
7.1 Hipótesis de la investigación.....	29

8. MÉTODODOLOGIA .....	30
8.1 Definición y justificación del tipo de estudio. ....	30
8.2 Fuentes de información secundarias .....	30
8.3 Técnicas e instrumentos para recolectar y analizar la información .....	31
8.4 Tratamiento de la información .....	32
8.4.1 Método de ponderación de Factores.....	33
9. RESULTADOS Y ANÁLISIS.....	35
9.1 Proceso que viene asumiendo Colombia, en materia de Cooperación Internacional, permitiendo la tipificación de actores e institucionalidades intervinientes. ....	35
9.2 Modalidades de Cooperación Internacional para el desarrollo, que se vienen presentando, conforme a las distintas organizaciones que han intervenido en la región del Valle del Cauca.	39
9.2.1 Modalidades de cooperación.....	40
9.3 Proyectos de línea social ejecutados durante el 2020 y 2021, destacando desafíos importantes a los cuales se enfrentan la región del Valle del Cauca, conllevando al planteamiento de estrategias .....	43
10. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	55
BIBLIOGRAFÍA .....	57
ANEXOS .....	61

## **LISTA DE TABLAS**

	<b>Pág.</b>
Tabla 1. Estrategias de búsqueda en el desarrollo de los objetivos .....	32
Tabla 2. Factores a tener en cuenta en proyectos de cooperación internacional.....	34
Tabla 3. Calificación de factores a tener en cuenta en proyectos de cooperación.....	34
Tabla 4. Nivel de Desafíos conforme a tipos de proyectos.....	51

## **LISTA DE FIGURAS**

	<b>Pág.</b>
Figura 1. Flujograma Tratamiento de la Información.....	33

## **LISTA DE ANEXOS**

	<b>Pág.</b>
Anexo. A. Presencia de grupos armados territorio colombiano.....	61

## RESUMEN

La cooperación internacional se piensa como un ejercicio conjunto para la articulación del desarrollo económico y social de los países, mediante el traspaso de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo. Colombia se encuentra atravesando grandes desafíos por superar, por consiguiente, la asistencia de la cooperación internacional se ha venido volcando al apoyo para subsanar las inequidades. El presente estudio tiene como objetivo Determinar los principales desafíos que viene enfrentado la Cooperación Internacional en Colombia, teniendo como referente el contexto de los proyectos de desarrollo social en el Valle del Cauca, permitiendo al final el planteamiento de algunas estrategias para una mejor administración de los recursos entregados por los cooperantes internacionales. Mediante un estudio de tipo deductivo-descriptivo, resultados dirigidos a buscar involucrar a entes nacionales como internacionales, en la vinculación al desarrollo de proyectos sociales dirigidos a incentivar la ayuda humanitaria, iniciativas de paz y emprendimiento.

**Palabras Claves:** Cooperación Internacional, Proyecto social, Desafíos, Valle del Cauca



## ABSTRACT

International cooperation is thought of as a joint exercise for the articulation of the economic and social development of countries, through the transfer of technologies, knowledge, experiences or resources by countries with the same or higher level of development. Colombia is going through great challenges to overcome; therefore, the assistance of international cooperation has been turning to support to correct inequities. The objective of this study is to determine the main challenges that International Cooperation has been facing in Colombia, taking as a reference the context of social development projects in Valle del Cauca, allowing at the end the approach of some strategies for a better administration of the resources provided by international donors. Through a deductive-descriptive study, results aimed at seeking to involve national and international entities, in linking the development of social projects aimed at encouraging humanitarian aid, peace initiatives and entrepreneurship.

**Keywords:** International Cooperation, Social Project, Challenges, Valle Del Cauca

## INTRODUCCIÓN

La cooperación internacional ha evolucionado de manera significativa a lo largo de los años, convirtiéndose en un proceso que integra las dinámicas de las relaciones internacionales con la misión de impulsar y facilitar los procesos de desarrollo en diferentes países. Por su parte Colombia ha logrado vincularse al escenario de cooperación internacional buscando superar las dificultades que en el contexto social y económico a lo largo de la historia han surgido. El conflicto armado, los desplazamientos, la pobreza y las brechas de desigualdad en acceso a oportunidades han limitado el progreso de las regiones y por tanto propiciar el bienestar de las mismas.

En efecto las formas de cooperación resultan beneficiosas en el actual contexto, de modo que el compromiso con una perspectiva regional es crucial para hacer frente a los nuevos desafíos de orden social, ya que estos ámbitos son fundamentales para lograr una mayor estabilidad y desarrollo de oportunidades a nivel nacional. Así como lo señala la OCDE “las formas más eficaces de cooperación deberían apoyar la prosperidad y la estabilidad económica, aumentando la capacidad interna y evitando retrocesos en desarrollo social y económico” (Comision Economica para America Latina y el Caribe CEPAL, 2018.p. 12)

De acuerdo a lo anterior el presente estudio busca Determinar los principales desafíos que viene enfrentado la Cooperación Internacional en Colombia, teniendo como referente el contexto de los proyectos de desarrollo social en el Valle del Cauca, permitiendo al final el planteamiento de estrategias para una mejor administración de los recursos entregados por los cooperantes internacionales. A partir de una metodología de tipo descriptivo-deductivo, mediante la técnica de revisión de datos, que reside en la recolección y revisión de documentos e informes

relacionados con el contexto o tema de estudio. Permitiendo un acercamiento a las diferentes investigaciones y/o estudios relacionados con la cooperación internacional y desarrollo social. Se espera con los resultados llegar a unas conclusiones que permitan brindar recomendaciones a los actores involucrados, desde la cooperación y la academia hacia un correcto manejo de los recursos y una adecuada asistencia social a las comunidades.

## 1. ESTUDIO PRELIMINAR

### 1.1 Planteamiento del Problema de Investigación

La cooperación internacional se piensa como un ejercicio conjunto para la articulación del desarrollo económico y social de los países, mediante el traspaso de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo, organizaciones multilaterales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil (IDEAM, 2020 prr.1);

“Puesto que los países y sus sociedades enfrentan hechos que requieren se generen las estrategias necesarias para mitigar el impacto que hechos como; las condiciones climáticas, crecimiento económico, revolución tecnológica, guerras, desplazamientos y migraciones han suscitado en las regiones”. (IDEAM, 2020 prr.3).

En este sentido Colombia se encuentra atravesando grandes desafíos por superar como la violencia, los desplazamientos, pobreza, desempleo, los cuales se consideran «inconformidades sociales», frente a la nueva realidad política y económica, llevado a que se exacerbe el costo de vida, limitando el acceso a una alimentación de calidad, así como también a restricciones de tipo educativa y laboral; por consiguiente la asistencia de la cooperación internacional se ha venido volcando al apoyo para subsanar las inequidades y minimizar el impacto de los diferentes hechos que condicionan el desarrollo económico y social de las comunidades (Easterly William, P., 2003, p. 32). Ante este contexto, se denota lo expuesto por ECOSOC (2020), quien cita textual: “ha pasado de ser estrictamente asistencial y se ha consolidado como una herramienta para

fortalecer las capacidades institucionales, como un vehículo para alcanzar un desarrollo integral” (p.8)

Por otra parte, se resalta, que en los diferentes departamentos (Ver Anexo 1) se han vivido oleadas de violencia y desplazamientos debido a la situación de conflicto interno, por lo que ha llevado, que diferentes familias se desplacen hasta las zonas urbanas, situación que conlleva a una mayor informalidad, a un incremento de la pobreza y a la falta de oportunidades laborales y educativas, hechos que buscan se den una respuesta inmediata para vincular a las poblaciones vulnerables dentro de un esquema de oportunidades (Gomez Galan, 1999, p. 60).

Dentro de las problemáticas, que se puede relacionar con el hecho de que Colombia puede dejar de recibir recursos de cooperación internacional está vinculada con la percepción de la falta de capacidad de algunos actores para formular proyectos o buscar recursos, la falta de organización civil y de gobierno. Por ello, se requiere hacer una mayor articulación con los diferentes actores, entendiéndolo como algo más allá de informar y fiscalizar los procesos llevados a cabo en el campo de la cooperación (Alonso Cortez 2009p. 32), esto incluye, incluso, la necesidad de pensar en fortalecer procesos de formación para los actores de la cooperación internacional. Dentro de otras problemáticas, se identifican también las de tipo «inconformidades sociales», frente a la nueva realidad política y económica, las cuales han llevado a que se exacerbe el costo de vida, limitando el acceso a una alimentación de calidad, así como también a restricciones de tipo educativa y laboral; por consiguiente la asistencia de la cooperación internacional se ha venido volcando al apoyo para subsanar las inequidades y minimizar el impacto de los diferentes hechos que condicionan el desarrollo económico y social de las comunidades (Accion Social, 2011, p. 25)

Lo anterior, ha hecho que sea imprescindible discutir los proyectos de cooperación internacional en la región, pero debiéndose revisar las percepciones de los actores en el Valle del Cauca para de esta forma identificar, previamente algunos aspectos claves en la construcción de una política pública sobre cooperación internacional en esta zona (Gobernacion del Valle, 2019) p. 47)

En efecto y como menciona Anderson, Edward (2012) “A pesar de que Colombia es un país clasificado como de renta media lo cual lo haría un país menos factible para recibir ayudas económicas, ocupa un estandarte dentro de la construcción de la cooperación internacional en América Latina” (p. 180)

### **1.1.1 Formulación del Problema**

**¿Cómo viene afectando a la región del Valle del Cauca los desafíos que enfrenta la Cooperación Internacional en Colombia, conforme al contexto de los proyectos de desarrollo social ejecutados entre 2020 - 2021, y que cuyo reconocimiento, permita al final el planteamiento de algunas estrategias para una mejor administración de los recursos?**

## 2. OBJETIVOS DEL PROYECTO

### 2.1 Objetivo General

*Determinar* los principales desafíos que viene enfrentado la Cooperación Internacional en Colombia, teniendo como referente el contexto de los proyectos de desarrollo social en el Valle del Cauca, permitiendo al final el planteamiento de algunas estrategias para una mejor administración de los recursos entregados por los cooperantes internacionales.

### 2.2 Objetivos Específicos

*Reseñar* por etapas, el proceso que viene asumiendo Colombia, en materia de Cooperación Internacional, que permita la tipificación de actores e institucionalidades intervinientes.

*Identificar* las diferentes modalidades de Cooperación Internacional para el desarrollo, que se vienen presentando, conforme a las distintas organizaciones que han intervenido en la región del Valle del Cauca.

*Describir* los proyectos de línea social ejecutados durante el 2020 y 2021, destacando algunos desafíos importantes a los cuales se haya enfrentado la región del Valle del Cauca, conllevando a destacar algunas estrategias, para una adecuada administración de los recursos entregados por los cooperantes internacionales.

### 3. ESTADO DEL ARTE DE LA INVESTIGACIÓN

#### 3.1 Ámbito Internacional

Con la firme determinación de no dejar a nadie atrás en el contexto actual del desarrollo mundial, la Comisión Europea, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Centro de Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) se han unido para llevar a cabo un debate pertinente sobre la forma de lograr que las relaciones internacionales tengan una mejor capacidad de respuesta y sean más pertinentes y adecuadas a los objetivos trazados.

Desde la perspectiva del desarrollo en transición, la CEPAL (2017) señala que:

Se plantea que algunas economías en desarrollo y emergentes han aumentado su nivel de ingresos nacionales, pero continúan enfrentando retos formidables vinculados a los aspectos multidimensionales del desarrollo. Esto requiere un enfoque más amplio de la cooperación internacional para que, combinada con políticas nacionales eficaces, pueda prestar un mejor apoyo a los países a medida que ascienden en la escala de ingresos y buscan la manera de convertir el aumento de estos en beneficios duraderos en materia de desarrollo (p.24).

Así mismo, este paradigma reconoce que el desarrollo es un proceso continuo, entiende que todos los países cualquiera sea su nivel de ingresos enfrentan retos vinculados al desarrollo, reconoce los beneficios de las medidas multidimensionales, considera oportunas las estrategias nacionales específicamente diseñadas y orienta la agenda multilateral hacia 2030 para el Desarrollo Sostenible. (CEPAL, 2017, p. 24)



Si bien las reflexiones sobre el desarrollo en transición pueden haberse iniciado a partir del evidente desequilibrio entre los niveles de ingreso y desarrollo, es necesario reconocer que la importancia de esta cuestión va mucho más allá. La globalización ha traído beneficios en términos de una economía mundial más interconectada, pero aún persisten las desigualdades y hay diversas reacciones políticas negativas. Nos enfrentamos a un mundo mucho más complejo, multipolar y con múltiples partes interesadas. Esta dinámica cambiante tiene consecuencias en las políticas, las prácticas, los procesos y las alianzas que forjamos para alcanzar un desarrollo inclusivo y sostenible. La búsqueda común de bienes públicos regionales y globales en los que todos tienen interés como la sostenibilidad ambiental, la acción relacionada con el clima, la seguridad y la difusión de la innovación y la tecnología pone de prioridad la urgencia de establecer nuevos enfoques respecto de la cooperación internacional (Quroga Martínez, R., 2007, p.79)

La economía internacional está atravesando un período de grandes transformaciones que exigen nuevas respuestas de política. La aparición de nuevos actores en el escenario mundial, los efectos ambientales del crecimiento económico, la revolución tecnológica, las corrientes comerciales y financieras cada vez más globalizadas, el aumento de los flujos migratorios y el alto grado de desigualdad que se observa en algunos países han hecho que las estrategias de política y los paradigmas económicos tradicionales se hayan vuelto inadecuados en muchos aspectos. Esta falta de adecuación se ve agravada por la interdependencia de los problemas internacionales y las vulnerabilidades nacionales, tanto nuevas como antiguas.

Los conceptos de desarrollo y cooperación para el desarrollo no son inmunes a estos cambios.

Por lo tanto, es cada vez mayor la necesidad de re conceptualizar una cooperación internacional en que «nadie se quede atrás». Esta es la realidad sobre todo de los países donde los ingresos aumentan, pero no necesariamente se logra una mejora de la calidad de vida en todas sus dimensiones. Ese «desarrollo en transición», por lo tanto, requiere un enfoque multidimensional respecto de la cooperación internacional para el desarrollo, que adopte políticas eficaces para hacer frente a los retos estructurales nuevos y persistentes. En este documento se presentan brevemente nuevas perspectivas sobre el desarrollo, sus consecuencias para la cooperación internacional para el desarrollo y la necesidad de seguir trabajando con todos los países de América Latina y el Caribe, como buenos ejemplos de economías que viven un desarrollo en transición (Carbanni Garcés, 2018, p. 32)

### **3.2 Ámbito Nacional**

La cooperación internacional comprende todas las modalidades concesionales de colaboración y ayuda entre los países, que contribuyen a métodos de desarrollo mediante la cesión de recursos técnicos y financieros entre diversos actores del sistema internacional (Alonso Cortez, 2009)

La Dirección de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores, de acuerdo con las funciones estipuladas en la Resolución 2839 del 2016, proporciona los lineamientos políticos en materia de cooperación internacional; asimismo, coordina y orienta las relaciones de cooperación con las fuentes bilaterales y multilaterales, en el marco de los objetivos estratégicos de la política exterior (Cancillería de Colombia, 2020).

En cuanto a la caracterización de los actores, la tendencia apunta a que cada vez más se reduce el tradicional monopolio formal de las cancillerías, como principales brazos ejecutores de la política exterior de cada Estado, así como de órganos encargados de la Cooperación

Internacional para el Desarrollo, y se amplía la cantidad y variedad de actores de toda índole, es decir, se ha experimentado la internacionalización de burocracias y redes trans gubernamentales, y se ha hecho visible a través de la participación de ministerios, gobiernos regionales y locales, movimientos y organizaciones sociales, empresas, clase política, gremios profesionales y académicos (Arias Rodriguez, 2015, p. 26).

Una disección de las ONGD revela que casi siempre están integradas por particulares y colectivos que, movidos por un interés humanitario e ideológico, participan en las relaciones internacionales, ya que esto evidencia que este tipo de participación va de la mano de la introducción de nuevas motivaciones e intereses, y el empleo de medios y mecanismos de actuación diversos (Agencia Presidencial para la Cooperacion APC, 2007, prr 4). Por tanto, la credibilidad de estos entes es factor clave a la hora de ser considerados por los Estados como receptores de recursos y apoyo de diversa naturaleza. Existe la tendencia a que la participación de estos nuevos actores se exprese fundamentalmente a través proyectos de voluntariado social, educación y sensibilización, como herramientas de transformación social y de compromiso humanitario. De esta manera, canalizan la inquietud social de muchas personas y de numerosas asociaciones en sintonía con la necesidades de otros, puesto que los organismos multilaterales de extensa y reconocida trayectoria histórica siguen teniendo un peso en el conjunto de los actores de la cooperación internacional como la Unesco, Naciones Unidas y Cruz Roja Internacional, cuyo funcionamiento y financiamiento de sus programas tienen sustento económico y financiero a través de los Estados que los integran (Gomez Galan, 1999p.159 ).

Aunque se han adelantado grandes pasos en el fortalecimiento de la cooperación internacional en el ámbito subnacional, los funcionarios de Gobierno refieren que es urgente generar un mayor compromiso con el tema y una mayor voluntad política por parte de los

tomadores de decisiones. Para ello, se plantea que se debe crear la política pública de cooperación internacional para el Valle del Cauca, la cual brindaría una mayor importancia y seriedad al tema. Como lo menciona Canizales Grageda (2018): “La cooperación internacional debe ser una política pública, no puede ser sujeta a los cambios en el Gobierno, porque esto no es (tanto) político, como es técnico” (p.17). Además, con una política pública se haría mayor énfasis en las prioridades del departamento que en las necesidades de orden nacional.

La importancia de abordar las percepciones de los diferentes actores de la cooperación internacional radica en la incidencia que dichas percepciones tienen en la formulación de las políticas públicas, pues es el quehacer de estos actores lo que configura el campo de la cooperación internacional (Agencia Presidencial para la Cooperación APC, 2007, p. 22). En este contexto, no es suficiente contar con los estamentos institucionalizados [oficinas, consejos, comités]; se requiere un papel activo y crítico de los diferentes actores para poder aumentar los recursos capturados por medio de la cooperación internacional.

Sin duda alguna, la emergencia de las necesidades sociales y de desarrollo del país, han sido pieza clave para obtener los beneficios de la cooperación internacional, no obstante y como antes se ha planteado, la cantidad de situaciones multidimensionales podrían saturar y emprender un reto aún mayor en la orientación de los recursos dentro de las situaciones más urgentes (OCDE, 2004p. 16), por ello los autores relacionados con la temática lo plantean, se hace necesario e importante incluir aún más actores externos a lo gubernamental, pues este tema puntual requiere entidades sin ánimo de lucro que conozcan de primera mano los principales problemas sociales y de desarrollo en la región, esto con la objetividad de hacer más efectivo el lazo cooperante y devolver la confianza a las entidades internacionales que por años recibieron resultados poco convincentes de las auditorías internacionales.

## 4. MARCO TEÓRICO

Teniendo en cuenta el tema objeto de estudio, este se soporta en los siguientes referentes teóricos.

### 4.1 Relaciones Internacionales en el contexto de la Globalización.

El análisis de las relaciones internacionales, es un tema que genera un abordaje desde diferentes ángulos, ya sea desde la economía y la política hasta las interacciones y participación en los mercados y de las muchas variables que de ellas se derivan, cabe resaltar el realismo y el idealismo como teorías básicas de los estudios internacionales, las cuales ya no abarcan todas las particularidades del nuevo escenario internacional, éste presenta nuevos problemas y procesos, como la globalización, entendida como la pérdida del aislamiento económico, político y social, así como la ruptura de fronteras físicas y virtuales de los estados, lo cual incide directamente en la vida cotidiana de las personas, a escala mundial (Tah Ayala, E., 2018, p.392).

Por otra parte, surge el constructivismo, el cual señala que:

Desde esta perspectiva las estructuras centrales del sistema internacional son sociales y las identidades e intereses de los actores son construidos por medio de esas estructuras. Las sociedades crean elementos centrales para las interacciones entre los diferentes entes, como son la identidad y los intereses de los actores mismos. Así, los actores plantean sus intereses y sus identidades, que son los que guían su comportamiento social. (Santa Cruz, A., 2013, p. 9)

De acuerdo a lo anterior, Went Alonso (1995) plantea que las estructuras sociales poseen tres características “el conocimiento compartido o entendimiento intersubjetivo, los recursos materiales y las prácticas. El hecho de que las estructuras sociales estén definidas por el

conocimiento compartido propicia que la naturaleza de las relaciones entre los actores sea o bien de cooperación o bien de conflicto” (p. 76). Esta dependencia de la estructura social es lo que hace que el constructivismo tenga una visión idealista de ella.

En ese orden, el constructivismo sostiene que, si bien el mundo o el medio influyen en el comportamiento de los actores, también la interacción de los actores puede llegar a transformar el entorno en el que se desenvuelven. Bravo Sigala, (2014) Plantea que “la sociedad no es estática, sino dinámica, pues gracias a las constantes interacciones sociales es posible transformar el medio, del mismo modo como el medio transforma a las sociedades en su interior” (citado por Tah Ayala, 2018, p.391).

En efecto, a partir de lo mencionado se puede comprender que la dinámica internacional de las relaciones entre los diferentes países, se da en un contexto de cooperación, facilitando la transacción de recursos a quienes más vulnerables se encuentran en relación con las inequidades económicas y sociales. De modo que las relaciones internacionales promueven el apoyo de participantes clave hacia el desarrollo político, social y económico de las regiones.

## **4.2 Actores internacionales**

En lo que respecta a los principales actores de la cooperación internacional, entra en juego de manera preponderante el papel de los estados, tanto de los estados donantes, quienes hacen parte de los llamados países desarrollados, así como los estados receptores de ayuda y/o cooperación, los cuales han sido a aquellos países conocidos como en desarrollo.

En este sentido, según (Peña Duarte, 2019) la cooperación internacional para el desarrollo, puede tener una modalidad oficial [realizada por los canales oficiales de los gobiernos

nacionales) o bien descentralizada (realizada por los distintos actores de desarrollo de los países involucrados] (p.10)

De otro lado, siendo el Valle del Cauca una zona que por décadas ha sido golpeada por la violencia y el conflicto armado, se encuentra necesario que la operatividad de los actores de cooperación sea externa a la gubernamental, puesto que en esta región del país se encuentra un fuerte rechazo por el tema institucional, siendo además de gran importancia la participación de organizaciones internacionales dedicadas y especializadas en temas de orden social para este caso (Otalora Sevilla y Rouvinski Vadimir, 2013, p.24).

En contraste, se observa un grupo más amplio de donantes multilaterales como las agencias del Sistema de las Naciones Unidas y la banca internacional. Aquí aparecen el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados [Acnur], la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Unicef, Unesco, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU Mujeres), la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial (BM) operados además por fundacionales de tipo eclesial y fundaciones no gubernamentales.

### 4.3 Tipos de Cooperación Internacional.

La oferta y demanda de cooperación internacional se realiza mediante tres modalidades; ayuda oficial al desarrollo, cooperación sur-sur y cooperación triangular. (Mincit, 2021)

**Ayuda Oficial al Desarrollo AOD:** Hace alusión a todos los flujos de recursos destinados a países en desarrollo e instituciones multilaterales suministrados por organismos oficiales, incluidos el Estado y gobiernos locales o sus agencias ejecutoras, y entes privados, cuyo objeto prioritario es la promoción del desarrollo económico y social y el bienestar de los países en desarrollo; y es de carácter no reembolsable y/o concesional.

**Cooperación sur-sur:** se refiere a la cooperación basada en la horizontalidad, solidaridad y el interés y beneficio mutuo, destinada a abordar conjuntamente los desafíos del desarrollo y a apoyar las principales prioridades de los países involucrados. Para Colombia es un mecanismo para promover la generación de agendas positivas y el intercambio de conocimientos y experiencias entre países en desarrollo.

**Cooperación Triangular:** se refiere al tipo de cooperación internacional, que combina la cooperación tradicional o vertical, con la cooperación sur-sur, para brindar cooperación a un tercer país en desarrollo. La cooperación triangular ayuda a complementar las fortalezas existentes de los países en desarrollo, especialmente de los países de renta media y los donantes tradicionales, para hacer frente a los desafíos del desarrollo y avanzar en intereses comunes mediante soluciones adaptables a los contextos y realidades de los países.

En cuanto a la materialización de la ayuda que se brinda mediante las diferentes modalidades de cooperación, estos pueden darse por canales de ayuda económica, financiera o técnica.



#### 4.4 Administración de recursos financieros

Desde la perspectiva de los recursos de la cooperación internacional que provienen de organismos oficiales, ya sean de carácter bilateral o multilateral, por lo general se trata de recursos técnicos y/o financieros, los cuales se enfocan al mejoramiento o desarrollo socioeconómico los países en vías de desarrollo.

Así, los donantes, sean bilaterales, multilaterales o mixtos, se orientan por lo que Craig Burnside y David Dólar (2000) llaman criterio de selectividad: esto significa que dirigen sus acciones hacia donde alcancen mayor beneficio (p. 851). Es por ese motivo que, Alonso Cortez, (2009) afirma que los donantes buscan iniciativas con estructuras burocráticas, especializadas, con redes configuradas en función de su agenda. Ahora, cuando el donante costea una iniciativa, significa que deposita en ella confianza para la administración del recurso técnico o financiero, lo cual limita el número de iniciativas calificadas para la recepción de fondos externos (p.24). Lo anterior no quiere decir que no se presentan informes o posibles auditorias, de hecho, este último ha sido de uno de los traspiés más notorios en lo que concierne a cooperación del desarrollo social, pues el hecho de no actuar como vigilantes, más si como aliados, se ha prestado para tergiversar en algunos casos, los financiamientos dispuestos para los sectores más vulnerables de la región, por otro lado, en ese proceso de interdependencia e intermediación es posible apreciar otros aspectos, tales como el carácter burocrático de la ayuda; su volatilidad, las pautas desiguales e inequitativas en la distribución de recursos; la presencia de intereses de los donantes; “la ausencia de rendición de cuentas del donante hacia los receptores; la falta de claridad explícita de reglas imperativas sobre la cuantía de la ayuda y los criterios que deben regir su distribución; y comportamientos escapistas a la hora de compartir las cargas de la acción colectiva internacional a favor del desarrollo” (Alonso Cortez, 2009, p.26).

Lo anterior nos lleva pensar en una incongruencia, en palabras de la Iglesia Caruncho (2011), puesto que “mientras la cooperación actúa como donante de recursos financieros y técnicos, es creciente la preocupación por los visibles problemas en su eficacia. Su acción tal vez no estaría contribuyendo en la conformación de una cooperación para el desarrollo como una verdadera política pública asentada en la responsabilidad colectiva” (p.99). Por ello, los elementos traídos a esta mesa, ponen en el centro de la cuestión a la evaluación de la efectividad de la ayuda en pro de los últimos beneficiarios, es decir, las comunidades, pues no los exime de las responsabilidades como actores del proceso.

De acuerdo a las teorías mencionadas anteriormente El Valle del Cauca como región atrayente de cooperación del desarrollo internacional, se enfrenta a varios retos, algunos de tipo social, como es el certificar la buena operatividad de los recursos que llegan y garantizar la salud y seguridad de los agentes encargados de operar, así como también un cambio en la política social gubernamental que permita además de auditar los procesos que ejecutan otras organizaciones, implementar acciones que vayan más de la mano con las situaciones reales de las comunidades del Valle del Cauca y no una operatividad general, pues como se mencionó anteriormente, cada región presenta unas características y unas necesidades especiales, que se recomiendan sean ejecutadas por externos, pero que en una lógica de intervención institucional debería estar más enrutada en la política pública de cada ciudad y municipio de la región del Valle del Cauca.

## **5. MARCO LEGAL**

A continuación, se describe el marco normativo del tema objeto de estudio.

### **5.1 Ministerio de Relaciones Exteriores**

De conformidad con lo establecido en el Decreto 110 de 2004, el Ministerio de Relaciones Exteriores es el organismo rector del Sector Relaciones Exteriores y le corresponde, bajo la dirección del presidente de la República, proponer, orientar, coordinar y ejecutar la política exterior de Colombia y administrar el servicio exterior de la República. En particular, el artículo 1º del Decreto 1942 del 11 de julio de 2003 asignó al Ministerio de Relaciones Exteriores la función de formular y orientar la política de cooperación internacional en sus diferentes modalidades. (Presidencia de la Republica, 2008)

### **5.2 Marco Nacional de Cooperación Internacional**

La cooperación se ha alineado con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo (PND), 2018-2022 «Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad» y la gran meta ambiental Pacto por la Sostenibilidad: Producir Conservando y Conservar Produciendo, para avanzar en la consolidación como socio estratégico en el cumplimiento de los retos que demanda el país. (Minambiente, 2019).

#### **5.2.1 Entidades que Gestionan los Recursos de Cooperación Internacional en el Ámbito Nacional:**

**Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC - Colombia)**

En el 2011 se creó la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC), como una entidad adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República. La cual presta los siguientes servicios:

Asesoría en la formulación, promoción y gestión de programas y proyectos de cooperación internacional, con origen o destinada a diferentes agentes y bajo diferentes modalidades.

Estudio, valoración y apoyo en la negociación de proyectos de cooperación internacional.

Apoyo para la incorporación de recursos de cooperación al Presupuesto Nacional.

Asignación de recursos de contrapartida a proyectos de cooperación.

Elaborar y proporcionar el acceso a herramientas que faciliten la gestión de cooperación internacional.

Apoyar la formulación, coordinación y gestión de la cooperación internacional en los territorios, a través de los departamentos y en los sectores, a través del Gobierno Central.

(Minambiente, 2019).

### **El Ministerio de Relaciones Exteriores**

Está encargado de definir y desarrollar la política internacional del país y articular las acciones de las entidades del Estado con respecto a las relaciones internacionales en los ámbitos político, económico, social y ambiental. Es el interlocutor y enlace para las gestiones oficiales que se adelanten entre las entidades gubernamentales y los gobiernos de otros países, así como con los organismos internacionales (Minambiente, 2019).

Su participación en la cooperación internacional se presenta en la definición de políticas sobre la materia, así como en las etapas de negociación y suscripción de los convenios o acuerdos de cooperación con las fuentes.

### **Oficinas de Cooperación Internacional**

Existen oficinas de cooperación internacional en los ministerios y algunos establecimientos públicos del orden nacional. Algunas de ellas cumplen el papel de «punto focal» de organismos internacionales con misión sectorial. Esto significa que ellas coordinan y manejan algunas de las líneas o programas de cooperación, como es el caso de los Ministerios de Protección Social [enlace con OIT, OPS/OMS], educación [UNESCO y SECAB] o Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (punto focal de algunos programas de medio ambiente)

### **Organizaciones no Gubernamentales**

La cooperación internacional no oficial es otorgada por organismos internacionales de carácter privado sin ánimo de lucro (ONG) y por lo general, es ofrecida básicamente a organismos del mismo carácter en los países en vía de desarrollo. Algunas fuentes ofrecen orientación sobre esta modalidad de cooperación e información particular sobre algunas de estas instituciones (Accion Social, 2011).

## **5.3 Normativa Constitucional**

### **Constitución Política de Colombia 1991** (Republica de Colombia, 1991)

**Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de

República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

**Artículo 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

**Artículo 3.** La soberanía reside exclusivamente en el pueblo, del cual emana el poder público. El pueblo la ejerce en forma directa o por medio de sus representantes, en los términos que la Constitución establece.

**Art 9.** Las relaciones exteriores del estado se fundamentan en la soberanía nacional, en el respeto a la autodeterminación de los pueblos y el reconocimiento de los principios del derecho internacional aceptados por Colombia.

**Artículo 62.** El destino de las donaciones intervivos o testamentarias, hechas conforme a la ley para fines de interés social, no podrá ser variado ni modificado por el legislador, a menos que el objeto de la donación desaparezca. En este caso, la ley asignará el patrimonio respectivo a un fin similar.

El Gobierno fiscalizará el manejo y la inversión de tales donaciones.

**Artículo 93.** Los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos y que prohíben su limitación en los estados de excepción, prevalecen en el orden interno. Los derechos y deberes consagrados en esta Carta, se interpretarán de conformidad con los tratados internacionales sobre derechos humanos ratificados por Colombia.

**Artículo 209.** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

**Artículo 210.** Las entidades del orden nacional descentralizadas por servicios sólo pueden ser creadas por ley o por autorización de ésta, con fundamento en los principios que orientan la actividad administrativa. Los particulares pueden cumplir funciones administrativas en las condiciones que señale la ley. La ley establecerá el régimen jurídico de las entidades descentralizadas y la responsabilidad de sus presidentes, directores o gerentes.

**Artículo 226.** El Estado promoverá la internacionalización de las relaciones políticas, económicas, sociales y ecológicas sobre bases de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional.

**Artículo 227.** El Estado promoverá la integración económica, social y política con las demás naciones y especialmente, con los países de América Latina y del Caribe mediante la celebración de tratados que sobre bases de equidad, igualdad y reciprocidad, creen organismos supranacionales, inclusive para conformar una comunidad latinoamericana de naciones. La ley

podrá establecer elecciones directas para la constitución del Parlamento Andino y del Parlamento Latinoamericano.

**CONPES 2768 (1995) Departamento Nacional de Planeación**

Política Nacional de Política Internacional

**Decreto 1942 de 2003** (ministerio de relaciones exteriores)

Asignase al ministerio de relaciones exteriores la función de formular y orientar la política de cooperación internacional en sus diferentes modalidades, y participara en la administración y promoción de la cooperación internacional. Técnica y financiera.

**Decreto 2467 de 2005 presidencia de la republica**

Por la cual se fusiona la agencia colombiana de cooperación internacional ACCI a la red de solidaridad social RSS.

**Decreto 4152 de 2011 presidencia de la republica**

Por la cual se escinden unas funciones de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional y se crea la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC - Colombia.

**Artículo 5.** Del capítulo II objetivo: la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC Colombia, tiene por objeto gestionar, orientar y coordinar técnicamente la cooperación internacional pública, privada técnica financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país, así como ejecutar, administrar y apoyar la canalización y ejecución de recursos, programas y proyectos de cooperación internacional, atendiendo los objetivos de política exterior y el plan nacional de desarrollo.



**Decreto 863 de 2016 Presidencia de la a Republica**

Por medio del cual se modifica la estructura del ministerio de Relaciones Exteriores y se dictan otras disposiciones.

Articular las acciones de las distintas entidades del estado en todos sus niveles y de los participantes cuando sea el caso, en lo que concierne a las relaciones internacionales y la política exterior del país, en los ámbitos de la política, la seguridad, la economía y el comercio, el desarrollo social, la cultura el medio ambiente los derechos humanos, el derecho internacional humanitario, la ciencia y la tecnología, y la cooperación internacional con fundamento en principios de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional.

**Art 4.** Orientar y formular la política de cooperación internacional en sus diferentes modalidades y evaluar su ejecución.

## 6. ALCANCE

Este estudio es de alcance descriptivo, lo cual implica un razonamiento lógico deductivo, porque parte de información general sobre la temática, para llegar a una conclusión específica, sobre los desafíos a los que se enfrenta la cooperación internacional con los proyectos de enfoque social en el Valle del Cauca.

La cooperación internacional es una de las herramientas conjuntas que a través del adelanto de la globalización ha permitido que se apoye el desarrollo económico y social de los países. Colombia no ha sido la excepción y por las características sociales del Valle del Cauca, este ha sido un territorio que ha experimentado la transferencia no solo de recursos y tecnología si no de talento humano que apuntala y enriquece los procesos propios de la región en harás de buscar una región más integrada, desarrollada y equitativa.

Por ello, es necesario analizar objetivamente los retos a los que se enfrenta el proceso de cooperación internacional en la región, y como esta podría dificultar el desarrollo propuesto a través de los mecanismos de intervención internacional, teniendo en cuenta que es un proceso que también marca la pauta del Valle del Cauca frente a la competitividad internacional en términos sociales para evitar que aquellos fondos sean trasladados a otras regiones nacionales o internacionales.

## 7. JUSTIFICACIÓN

El interés por el presente estudio surge a partir de la relevancia que dentro del contexto mundial tiene la política internacional, dado la naturaleza de un entorno cada vez más globalizado. Teniendo en cuenta que los diferentes países y sus economías enfrentan procesos de desarrollo volátiles y dispares que atenúan la discrepancia en el bienestar social. Razón por la cual, la cooperación internacional se convierte en una oportunidad para el apoyo en los proyectos que incentivan el desarrollo social y económico de los países en vía de desarrollo a partir de las diferentes modalidades de cooperación que brindan.

Lo anterior, a partir de una revisión de datos e información que permita analizar y comprender el contexto y los desafíos en que se desarrollan los procesos de cooperación internacional, de orden bilateral, financiero y técnico. Aspectos que pueden generar una transformación en la dinámica social, económica y política de cada país. Así, el análisis de las características de la región, las modalidades y desafíos de la cooperación internacional; posibilitan comprender la influencia que tienen frente al desarrollo y transformación social, disminuyendo inequidades y fortaleciendo el capital humano en pro de un mayor bienestar general.

Por otra parte, el presente estudio busca analizar algunas situaciones que son de interés para varios sectores y participantes clave. Desde lo académico se busca vincular los conocimientos adquiridos a lo largo del programa de comercio internacional. Igualmente, contribuir a la generación de nuevas líneas de investigación y de competencias que a partir del presente trabajo investigativo se puedan adquirir e identificar la oportunidad para el desarrollo de competencias investigativas en este campo que den paso a la realización de propuestas y

transformaciones que impacten de manera asertiva en la economía, y el fortalecimiento social en un espacio de oportunidades y equidad.

Por consiguiente, se espera que, a partir de la presente monografía, se facilite la comprensión de las nuevas dinámicas y oportunidades que surgen como un fenómeno que conlleva un involucramiento, socioeconómico y que es también multidimensional hacia la integración de diversos sectores nacionales e internacionales generando una sinergia que facilite la asistencia técnica o financiera hacia el desarrollo de proyectos sociales que impacten de manera positiva en las comunidades.

### **7.1 Hipótesis de la investigación**

La cooperación internacional para el desarrollo como mecanismo de lucha puede brindar solución a los retos que se presentan alrededor de los problemas de pobreza, desigualdad y violencia en el Valle del Cauca. Teniendo en cuenta, además, que los diferentes desafíos del contexto, tanto políticos como sociales, puedan afectar la manera en que se sustenta el apoyo técnico y financiero.

## **8. MÉTODOLÓGIA**

### **8.1 Definición y justificación del tipo de estudio.**

La presente monografía es de tipo descriptivo, se tiene en cuenta este tipo de estudio, debido a que permite a la vez describir y analizar una situación, sobre la cual gira un tema de interés. Por consiguiente, se busca indagar sobre un tema determinado, en el caso del presente estudio Cooperación internacional para el desarrollo, buscando a partir de la información y datos recolectados desarrollar un esquema detallado de todo el contexto y los actores que encierra este tema. De método deductivo, porque parte de información general sobre la temática, para llegar a una conclusión específica, sobre los desafíos a los que se enfrenta la cooperación internacional con los proyectos de enfoque social en el Valle del Cauca.

### **8.2 Fuentes de información secundarias**

La recolección de información se llevara a cabo mediante la aplicación de fuentes secundarias, las cuales corresponden al material consultado en la búsqueda de datos e información relacionada con el tema a investigar, y que compete a la consulta y/o revisión de documentos sectoriales e institucionales y multilaterales, con información relevante sobre cooperación internacional en proyectos de desarrollo social, todo ello por medio de textos, publicaciones e informes de orden académico, institucional, sectorial y gubernamental, al igual que artículos referidos a la investigación abordada.

### **8.3 Técnicas e instrumentos para recolectar y analizar la información**

El procedimiento consiste, en la aplicación de técnica de revisión de datos, y/o análisis documental, que reside en la recolección y revisión de documentos e informes relacionados con el contexto o tema de estudio. Permitiendo un acercamiento a las diferentes investigaciones y/o estudios relacionados con la cooperación internacional y desarrollo social.

Partiendo de lo anterior, se realiza la consulta en portales institucionales, organizaciones gubernamentales, no gubernamentales, multilaterales y sectoriales; a nivel nacional e internacional, además de las bases de datos que mediante la búsqueda por medio de palabras clave brindan la consulta de investigaciones realizadas en torno al tema de estudio.

Dado los objetivos de estudio se procederá a realizar la depuración en la base de datos dirigida a Reseñar el proceso que viene asumiendo Colombia, en materia de Cooperación Internacional.

Posteriormente se procederá a caracterizar las diferentes modalidades de cooperación internacional para el desarrollo en el Valle del Cauca.

En el desarrollo del tercer objetivo se lleva a cabo la aplicación del método de factor de ponderación, lo anterior con el propósito de identificar las principales dificultades que presentan los proyectos de cooperación internacional de orden social.

Una vez desarrollados los dos puntos anteriores, se procede a identificar los desafíos que enfrenta los proyectos de línea social en el Valle del Cauca, destacando los parámetros necesarios para la administración de los recursos entregados por la Cooperación Internacional. Lo anterior se sintetiza en la (Tabla 1).

**Tabla 1. Estrategias de búsqueda en el desarrollo de los objetivos**

<b>Objetivos Planteados</b>	<b>Estrategia de Búsqueda</b>	<b>Teoría relacionada con los Objetivos</b>
Reseñar el proceso que viene asumiendo Colombia, en materia de Cooperación Internacional, resaltando los actores que intervienen	Las estrategias de búsqueda corresponden a la utilización de palabras clave en diferentes bases de datos relacionadas con la temática de estudio	Teoría Relaciones Internacionales en el contexto de la Globalización (constructivismo)
Caracterizar las diferentes modalidades de cooperación internacional para el desarrollo en el Valle del Cauca mediante las distintas organizaciones que han intervenido	Búsqueda de información a partir de las modalidades de cooperación en Colombia y el Valle del Cauca, en los diferentes portales web de las organizaciones asociadas a este proceso.	Referente teórico - Tipos de Cooperación Internacional
Identificar los desafíos que enfrenta los proyectos de línea social en el Valle del Cauca, destacando los parámetros necesarios para la administración de los recursos entregados por la Cooperación Internacional	Al igual que en los anteriores apartados, la búsqueda de información se realiza de acuerdo a la formulación de criterios de búsqueda, basados los diferentes desafíos, contexto social y económicos del país.	Actores Internacionales, Administración de recursos financieros, Método de factor de ponderación.

Nota: estrategias de búsqueda de acuerdo a la temática desarrollada por los autores

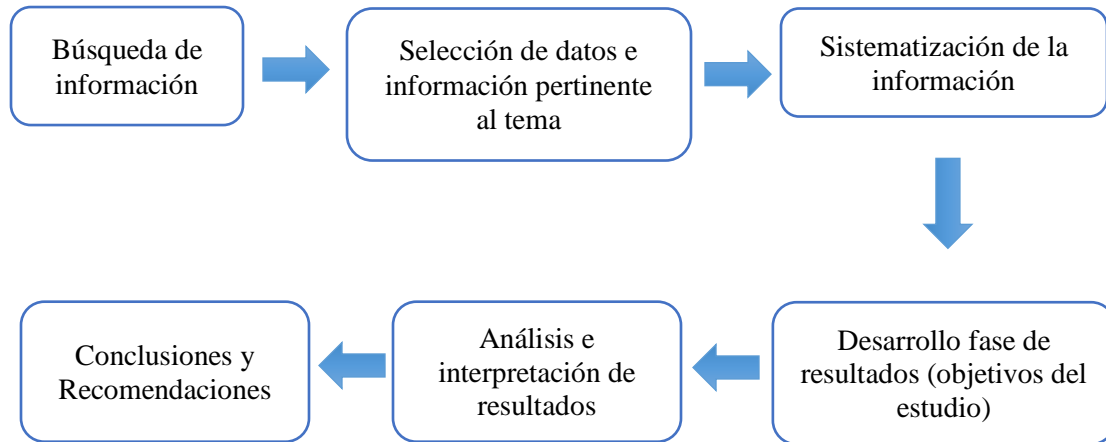
#### 8.4 Tratamiento de la información

Teniendo en cuenta que la investigación aborda un tipo de estudio descriptivo, el tratamiento de la información se desarrolla mediante el cumplimiento de los objetivos planteados. De este modo, una vez clasificada la información de acuerdo a la temática de estudio, se procede a llevar a cabo la sistematización, de acuerdo a los diferentes ítems de contenido que se aborda en la monografía.

Lo anterior descrito en el siguiente flujograma, acorde a los pasos entorno a la recolección de datos e información concernientes a la importancia del tema dentro del contexto

de la cooperación internacional. Todo ello para luego establecer unos resultados y emitir conclusiones finales.

**Figura 1. Flujoograma Tratamiento de la Información**



*Nota:* Adaptado del libro: Metodología de la investigación de Hernández Sampieri, R., (2014)

#### 8.4.1 Método de Ponderación de Factores

Un factor de ponderación es un peso que se da a un punto de datos para asignarle una mayor o menor importancia en un grupo. Los factores se utilizan en el muestreo para que las muestras coincidan con la población. Este método consiste en definir los principales factores determinantes en una localización, para asignarles valores ponderados de peso relativo, de acuerdo con la importancia que se les atribuye.



Los factores o criterios que se tendrán en cuenta a través de este método para evaluar los desafíos a los que se enfrentan cada uno de los proyectos de cooperación antes mencionados, son los siguientes (Tabla 2):

**Tabla 2. Factores a tener en cuenta en Proyectos de Cooperación Internacional**

Factores a valorar	Descripción del Factor
Zona Geográfica	Análisis de riesgos por ubicación geográfica del proyecto de cooperación internacional, teniendo en cuenta los índices de violencia presentados en las zonas a evaluar.
Tipo de Cooperación	Análisis de factibilidad en la ejecución de los tipos de cooperación: Ayuda oficial al desarrollo, Cooperación Sur Sur y Cooperación financiera.
Recursos / Herramientas	Análisis de Recursos y/o herramientas financieros, logísticos y de manejo para llevar a cabo el proyecto de cooperación internacional.
Eficiencia / Organización Administrativa y Gestión (Transparencia)	Análisis de las herramientas ofrecidas desde lo institucional como lo privado para la correcta ejecución de los recursos en los proyectos de cooperación internacional.

Los factores analizados anteriormente, tendrán una calificación bajo el método de ponderación para garantizar la selección de los proyectos que presentan mayores desafíos dentro de la cooperación internacional, dicha calificación estará delimitada por los siguientes componentes (Tabla 3):

**Tabla 3. Calificación de factores a tener en cuenta en proyectos de cooperación**

Valor a Calificar	Descripción de la calificación
1	Se considera de <b>BAJO IMPACTO</b> en el desarrollo del proyecto, se enfrenta a bajos desafíos, conforme al factor se encuentre evaluando
3	Los desafíos que enfrenta son de mediana envergadura <b>MEDIANO IMPACTO</b> , conforme al factor que se esté evaluando

5

---

Se considera de **ALTO IMPACTO**, en el desarrollo del proyecto, debido a que se enfrenta a muchos desafíos o a un solo desafío que es prioritario, porque involucra a mucha población o es de impacto general o global..

---

Una vez aplicado el método de ponderación de factores, se toman en consideración aquellos cuya puntuación denoto mayores desafíos a enfrentar, y para estos, se establecerán unas posibles estrategias y/o recomendaciones.

## **9. RESULTADOS Y ANÁLISIS**

### **9.1 Proceso que viene asumiendo Colombia, en materia de Cooperación Internacional, permitiendo la tipificación de actores e institucionalidades intervinientes.**

En los últimos años Colombia ha vivido un proceso de transformación que ha potenciado los escenarios de crecimiento, esto ha permitido avanzar en la gestión de cooperación internacional para intercambiar conocimientos y capacidades con otros países a través de una activa gestión de cooperación. De modo que de esta manera el país avanza de manera progresiva hacia el desarrollo social, siendo así como el proceso de cooperación internacional ha sido importante en este proceso.

Cabe resaltar, que las relaciones de cooperación internacional tienen efecto en el actuar de los estados, regiones, entes territoriales locales y organismos internacionales, en su papel de como actores clave de un proceso de desarrollo que se ha fortalecido con el pasar de los años. En este orden, el papel que viene asumiendo Colombia a nivel de cooperación internacional se ha

ido consolidando en el tiempo y a la vez involucrando distintos actores clave a nivel internacional dentro de los proyectos de desarrollo social del país.

En el contexto mundial las relaciones de cooperación encuentran su mayor trascendencia a partir de la segunda mitad del siglo XX, con la implementación del plan Marshall. Autores como Otálora Sevilla (2013) “sostienen que, con las tareas de reconstrucción del postconflicto, se logra concebir el más alto nivel de la cooperación internacional” (p.19).

Paralelo a este proceso histórico, se implementan los primeros procesos de cooperación en Colombia, con la puesta en marcha de la creación del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) en 1949, seguido de la misión del Consejo Económico para América Latina (CEPAL) que tuvo lugar en 1952; estos proyectos sirvieron de fundamento en la institucionalización de la cooperación internacional en Colombia, ya que a partir de sus aportes

Se crearon el Consejo de Política Económica, El Consejo Nacional de Política Económica, y en 1958 El Departamento Nacional de Planeación. Este último, asumió la función de coordinación de la asistencia técnica brindada por donantes internacionales.

Gracias a los esfuerzos institucionales Colombia se convierte en un actor activo, llegando a formar parte junto a otros países de América Latina del programa estadounidense Alianza para el Progreso. Así en las próximas décadas de los años 60. 70 y 80 se construyen en el país los avances en temas cooperativos, representados en la adquisición de recursos provenientes de la cooperación técnica. De modo que más adelante y dada las transformaciones en la esfera mundial la cooperación internacional para el desarrollo se caracteriza por la inserción de factores como el nivel de desarrollo del país, su ubicación geográfica, la deuda externa, entre otros los cuales son relevantes en la dinámica de las relaciones de cooperación y causan impacto en la

cooperación internacional en Colombia. (Centro de Pensamiento Estratégico Internacional (Cepei, 2004, p.127).

Dicho proceso y ya para el año 1990 Colombia es considerado como un país de desarrollo medio, categoría que disminuyó su importancia relativa como país receptor de cooperación; sin embargo, fue la organización de la institucionalidad estatal en el ámbito nacional sumado a la filosofía del gobierno de turno, según la cual la cooperación internacional es clave para el éxito de varios programas y no solo una fuente de financiación de estos proyectos, logrando así mantener una dinámica activa en términos de cooperación.

En 1995 se afianza la Política Nacional de Cooperación Internacional mediante la elaboración del COMPES, por medio del cual se daría paso a la consecución de recursos internacionales y se fortalecería la cooperación internacional y mejoraría su coordinación mediante la creación en 1996 de la Agencia Colombiana para la Cooperación Internacional (ACCI) como entidad coordinadora de la cooperación internacional (Cepei, 2004, p.8). Esta entidad se creó “como la entidad de orden nacional encargada de las funciones de coordinar, administrar, asesorar y promover la cooperación internacional técnica y financiera no reembolsable, que recibe y otorga Colombia bajo la modalidad de ayuda oficial para el desarrollo (Cepei, 2004, p.6). De igual manera, el Ministerio de Relaciones Exteriores actuaría como entidad descentralizada al definir y desarrollar la política internacional del país y articular las acciones de las entidades del Estado con respecto a las relaciones internacionales en los ámbitos político, económico, social y ambiental. (Agencia Presidencial para la Cooperación APC, 2007, p.19)

Por otra parte, con el Plan Nacional Hacia un Estado Comunitario propuesto para el periodo 2002-2006 el gobierno determinó adscribir la Agencia Colombiana de

Cooperación Internacional ACCI al departamento administrativo de la Presidencia de la Republica, este carácter solido de la institucionalidad, brindo las condiciones necesarias para la creación del Sistema Nacional de Cooperación Internacional (SNCI) el cual tenía como propósito, responder a los cambios relacionados con la diversificación de los actores que tenían incidencia en los procesos de cooperación internacional. (Otalora Sevilla y Rouvinski Vadimir, 2013, p.23).

En los últimos años, “la conformación del sistema nacional de cooperación internacional estuvo en caminado a integrar con esfuerzo de coordinación, consenso y articulación a todos los actores políticos, técnicos y reguladores de la cooperación internacional del país”. (Agencia Presidencial para la Cooperacion APC, 2007, p.7).

En efecto, la nueva dinámica de la cooperación internacional en Colombia se direcciono a la diversificación de actores muy distintos en cuanto a objetivos, mecanismos fuentes y modalidades de cooperación internacional. En este orden, se puede inferir sobre la importancia que tienen los diferentes actores que intervienen en la cooperación internacional, a saber:

**Socios estratégicos:** Las agencias del sistema de Naciones Unidas, Países y agencias de cooperación, Organizaciones internacionales, Organizaciones no gubernamentales (ONG)

Sector privado y Sector académico (Agencia Presidencial para la Cooperacion APC, 2007).

**Entidades que conforman el marco institucional de cooperación en Colombia:** La Agencia Colombiana de Cooperación Internacional, El Ministerio de Relaciones Exteriores.

Las Oficinas de Cooperación Internacional, Entes Territoriales.

Por tanto, las diferentes modalidades de cooperación llevadas a cabo han buscado establecer una red mucho más fuerte que el trabajo individual, donde se sumen las capacidades

que integran los diferentes grupos de cooperación para la región. Lo anterior afianzando el desarrollo económico y social (Agencia Presidencial para la Cooperación APC, 2007).

## **9.2 Modalidades de Cooperación Internacional para el desarrollo, que se vienen presentando, conforme a las distintas organizaciones que han intervenido en la región del Valle del Cauca.**

El Valle del Cauca es uno de los 32 departamentos de Colombia, a su vez integra la región pacífico, junto con los departamentos de Nariño, Cauca y Chocó, región donde aún persisten grandes rasgos de desigualdad y con una gran problemática social que afecta a las diferentes comunidades. El Valle del Cauca no ha sido ajeno a esta realidad, puesto que las dificultades sociales se han agudizado en la medida en que los diferentes factores de violencia, desempleo y pobreza se acentúan en las zonas rurales y se trasladan a las urbes. En este sentido, el trabajo conjunto de las diferentes redes de apoyo juega un papel importante y es aquí donde la cooperación internacional para el desarrollo desde las diferentes modalidades de ayuda se involucra como medio para la ejecución de proyectos que puedan mitigar el atraso social y la problemática de violencia que se suscita en el departamento.

Como lo menciona Arias Rodríguez (2019) “En esta zona han hecho presencia grupos neoparamilitares, guerrilleros y la fuerza pública, quienes se disputan el territorio por las tensiones que propician negocios como el tráfico de drogas y armas” (p.3). Como resultado de su vulnerabilidad, esta región ha atraído diferentes esfuerzos internacionales, por ejemplo, el de Organizaciones no Gubernamentales (ONG) para la atención de las víctimas u otros grupos vulnerables.

Al mismo tiempo, desde la sociedad civil ha surgido un grupo de iniciativas de paz, que ha canalizado recursos y desarrollado acciones asociadas a la erradicación de la pobreza,

la reconciliación, el enfoque de género (mujeres), las víctimas del conflicto, el empoderamiento de la sociedad civil y la promoción de la paz y el desarrollo (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia 2007, p. 31).

En dicho sentido, “la cooperación internacional ha priorizado iniciativas capaces de crear redes de relaciones y adaptarse a las exigencias de los donantes para entregar u operar recursos que representan más que dinero, respaldo político o simbólico sobre sus acciones” (Rettberg, Angelika y Arias María, 2017, p.6)

### **9.2.1 Modalidades de cooperación**

Las acciones en materia de cooperación internacional en el departamento del Valle, se han en marcado principalmente en una sinergia entre el plan de desarrollo departamental y el plan de desarrollo nacional. Cabe resaltar y como lo señala Arias Rodriguez (2015) “Este departamento tiene un grupo variado de donantes del sistema de cooperación internacional para el desarrollo. Los donantes han operado con predominancia bajo las modalidades técnica o financiera” (p.29). Según la información de la base de datos de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (2016), clasificándose los donantes en dos tipos.

Los primeros son los donantes bilaterales, entre los cuales están las dieciséis agencias de cooperación de Estados Unidos, Canadá, Unión Europea, Suiza, Suecia, Japón, España, Corea del Sur, Noruega, Alemania, Reino Unido, Bélgica, Italia, Países Bajos, Noruega y el Gobierno Balear (Arias Rodriguez, 2015).

De otra parte, se observa a los donantes multilaterales como las agencias del Sistema de las Naciones Unidas y la banca internacional. Aquí aparecen el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (Acnur), la Organización Internacional para las

Migraciones (OIM), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Unicef, Unesco, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU Mujeres), la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial (BM).

En términos de participación, los donantes bilaterales han sido los mayores contribuyentes de recursos a proyectos y programas para el desarrollo en el departamento, en contraste con los donantes multilaterales. “Frente a los donantes multilaterales, su especialidad ha sido prestar cooperación técnica, y han sido los encargados, en gran medida, de apoyar procesos de empoderamiento a organizaciones de la sociedad civil o proteger a comunidades vulnerables afectadas por el conflicto” (Muvingi, 2016, p.45)

De este modo las formas de cooperación al desarrollo se han dado a través de la AOD [Ayuda Oficial al Desarrollo] que es transferida de dos formas: una bilateral, es decir, mediante donaciones o créditos directamente de los donantes, dentro de los que se encuentran países de América del Norte y de Europa Occidental, a los gobiernos de los países receptores; también, a instituciones privadas como las ONG (Muvingi 2016, p. 46).

Y la forma multilateral, canalizada a través de instituciones u organismos multilaterales, entre los que aparecen las agencias del Sistema de las Naciones Unidas (ONU), las ONG y los fondos de financiación de la banca internacional.

**Modalidad de cooperación no oficial:** Esta cooperación no oficial gestionada por entes territoriales, ONG, el sector privado y organizaciones de base, ha sido otra estrategia para captar



recursos en el Valle del Cauca. Este tipo de cooperación, aunque no maneja los mismos volúmenes de la cooperación directa, resulta ser más efectiva al existir mayor empoderamiento de las mallas locales y regionales, y al contar con presencia directa de los beneficiarios en procesos de evaluación, interventorías, e incluso, en algunos casos, participación directa en la formulación del proyecto. (Otalora Sevilla y Rouvinski Vadimir, 2013,p.19)

**Cooperación internacional a nivel subnacional en el Departamento del Valle del Cauca:** Los departamentos que reciben los mayores porcentajes de recursos de AOD en el país se caracterizan por realizar un fuerte trabajo para direccionar estos recursos hacia sus territorios creando y apoyando a entidades con expertos en el tema, y brindándoles la importancia que requieren. (Otalora Sevilla y Rouvinski Vadimir, 2013, p.19)

Aunque se han adelantado grandes pasos en el fortalecimiento de la cooperación internacional en el ámbito subnacional, los funcionarios de Gobierno refieren que es urgente generar un mayor compromiso con el tema y una mayor voluntad política por parte de los tomadores de decisiones. Para ello, se plantea que se debe crear la política pública de cooperación internacional para el Valle del Cauca, la cual brindaría una mayor importancia

Sin embargo, en el caso particular del Valle del Cauca, debido a los problemas de gobernabilidad que ha vivido el Departamento y algunos municipios del Valle, los beneficiarios y algunos donantes con sede en Colombia han sido muy críticos frente al papel de las entidades públicas en esta región en los procesos de cooperación. Es así como en algunos casos, dichos donantes han preferido no realizar procesos con el aval de las entidades de Gobiernos regionales y locales, sino que buscaron trabajar directamente con los receptores de ayuda locales.

Por otra parte, se resalta a las fundaciones empresariales, como parte de las redes de cooperación que han logrado convertirse en un actor de cooperación internacional y que a su vez

contienen características de los donantes bilaterales y de los multilaterales. De acuerdo con la OCDE (2004) “las fundaciones están generalmente más especializadas en su ámbito de actuación que las agencias de ayuda bilaterales, pero menos que las ONGs. Esto es reflejo de su tamaño relativo y de los objetivos e intereses de sus benefactores” (p.34)

Lo anterior teniendo en cuenta la relevancia, de la inyección de recursos y del acompañamiento en los diferentes proyectos de orden social que se han ido ejecutando en el departamento.

### **9.3 Proyectos de línea social ejecutados durante el 2020 y 2021, destacando desafíos importantes a los cuales se enfrentan la región del Valle del Cauca, conllevando al planteamiento de estrategias**

La consolidación de proyectos de ayuda y/o cooperación internacional se fortaleció por primera vez en el año 2016 en el Valle del Cauca, “cuando se lidero la conformación de la red de cooperación nacional e internacional, con el objetivo de establecer acuerdos que permitieron trazar una visión común para la consecución de recursos de cooperación internacional para la región”. (Gobernacion del Valle del Cauca, 2016, p.1)

El acuerdo firmado vinculo a los sectores público y privado, la académica, organismos no gubernamentales y la sociedad civil, con el fin de establecer una sinergia que canalice el apoyo que ofrece la comunidad internacional y las agencias de cooperación.

Los proyectos de línea social en el departamento del Valle del Cauca han buscado fortalecer mediante el compromiso empresarial, y demás entidades el bienestar social de las comunidades, asimismo fortalecer la capacidad productiva para generar ingresos y sostenibilidad en familias de escasos recursos.

En este orden la cooperación internacional, se ha ido involucrando en proyectos de línea social en el Valle del Cauca de la siguiente manera:

**Proyectos encaminados a la productividad y seguridad:** este tipo de proyectos van dirigidos a reactivar la producción, mejorar los ingresos de las comunidades transformando a la región mediante el desarrollo de micro proyectos, así como de nuevas actividades productivas, los cuales tienen como objetivo el fomento del desarrollo social y económico en el departamento desde una perspectiva más humana y sostenible, a través del manejo eficiente la correcta canalización de los recursos hacia este tipo de proyectos buscando alcanzar espacios cada vez más productivos y seguros.

**Iniciativas de paz:** las iniciativas de construcción de paz, se han propuesto a través de que las comunidades puedan acceder a apoyos económicos para llevar a cabo sus proyectos enfocados hacia la construcción de paz bajo tres ejes.

Participación e inclusión para la paz

Empoderamiento económico y productivo para la consolidación de paz

Cultura de paz.

Estos proyectos son liderados por la gobernación del Valle del Cauca y el programa de las naciones Unidas PNUD en el marco de la implementación de un convenio de cooperación cuyo propósito es promover el liderazgo para la transformación de conflictos y la participación efectiva de las comunidades como herramientas para la construcción de paz y reconciliación.

Así, mismo para el desarrollo y acompañamiento en los procesos de construcción de paz, y el fortalecimiento del Estado de Derecho.

**Ayuda humanitaria:** proyectos que se orientan hacia el apoyo financiero y de desarrollo a iniciativas locales. Se presta especial atención a la situación de la población desplazada desde

el apoyo de entidades nacionales e internacionales para la atención de emergencia y alivio de la crisis a través de actividades dirigidas hacia la rehabilitación social. De acuerdo al Equipo Local de Coordinación del Valle del Cauca (Equipo Local de Coordinación del Valle del Cauca , 2021) estos proyectos se desarrollan a partir de actividades como:

Análisis de contexto

Identificación de necesidades humanitarias y de protección

Coordinación y preparación de respuesta humanitaria a las personas afectadas, de acuerdo con las necesidades y vacíos identificados.

Visibilización de la situación e incidencia e interlocución la gestión de recursos e implementación de iniciativas a nivel departamental y local.

Lo anterior, con el fin de facilitar una respuesta humanitaria efectiva, así como la incorporación de aspectos de construcción de paz y desarrollo sostenible en la agenda departamental, bajo un principio de complementariedad y con un enfoque de derechos humanos.

**Población vulnerable:** este tipo de proyecto se incorporan dentro de lo que anteriormente se mencionó en el orden de ayuda humanitaria, enfocándose al apoyo a las víctimas del conflicto, desmovilización y reintegración, con especial atención a las minorías étnicas, mujeres, discapacitados, víctimas del conflicto y población vulnerable para que disfruten del goce efectivo de derechos, protección de los Derechos Humanos, prevención, reparación y fortalecimiento de la sociedad civil y estímulo a la convivencia pacífica.

**Cooperación para el desarrollo regional y local:** dirigido a la reducción de la pobreza; apoyo a actores no estatales y autoridades locales para mejorar su participación e incidencia en estrategias de desarrollo sostenible, en un contexto de violencia. De este modo, La Cooperación Española trabaja en el Valle del Cauca en la ejecución de proyectos focalizados en 3 de las 4

orientaciones prioritarias del Marco de Asociación País para Colombia; la construcción de la paz el género en desarrollo, y el crecimiento económico para la reducción de la pobreza este último a través de las iniciativas de cooperación para el desarrollo local. Cabe resaltar que en este sentido, es relevante la presencia en Buenaventura, en menor medida en municipios de la zona sur y centro del Valle.

La cooperación a través de proyectos tiene un mayor peso en:

El fomento de la participación social en espacios políticos locales

Fortalecimiento de organizaciones de productores

Financiación de intervenciones de apoyo a la población rural y urbana del departamento en materia de goce efectivo de derechos en diferentes ámbitos, así como procesos productivos y de acceso al agua y saneamiento básico.

También se trabaja con la población desplazada y población rural vulnerable, y especialmente con las organizaciones de mujeres en sus procesos de protección, organización y exigibilidad. (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), 2021)

**Proyectos de Emprendimiento:** se refiere a las ayudas en proyectos orientados a fortalecer mediante el compromiso empresarial trabajos sociales con las comunidades para generar ingresos y sostenibilidad en familias de escasos recursos. Además se enfoca en identificar las oportunidades, compartir experiencias, ayudar a contribuir a lo que es la aceleración de la transformación de todo el Valle del Cauca, de toda la gente, de todo el tejido económico, creando una competencia, una capacidad local en el uso de las habilidades, el conocimiento y la implementación de las tecnologías. Mediante un trabajo articulado con diferentes entidades. Se trabaja para consolidar al departamento como un territorio inteligente e

innovador, para que la región sea más competitiva y que responda a las necesidades del siglo XXI. Lo anterior en un marco de justicia social, igualdad y oportunidades de crecimiento en todas las comunidades del departamento.

**Reincorporación social y económica con enfoque comunitario:** en este tipo de proyectos se ha priorizado en el desarrollo de las bases para una oferta socioeconómica para favorecer la reincorporación sostenible de las comunidades afectadas por los distintos hechos de violencia, al igual la de los excombatientes. En este orden se apuesta a la reincorporación social y económica con enfoque comunitario, con el fin de propender por la paz, la seguridad y la convivencia. Proporcionado desde la integración de cooperación con actores nacionales e internacionales herramientas sociales, educativas y personales para facilitar su regreso a la vida en sociedad, a sus comunidades, obteniendo además, la oportunidad de ser productivos mediante las iniciativas empresariales de tejido económico y social que les permita obtener un empleo e ingresos sostenibles y superar las condiciones de vulnerabilidad.

Se trata de un proceso que brinda apoyo económico, atención psicosocial, asesoría para acceder a educación, formación para el trabajo y cobertura en salud. Los beneficios del proceso están condicionados a que las personas desplazadas y desmovilizadas cumplan con los compromisos adquiridos y participen de las actividades propuestas.

**Promoción y empoderamiento económico de las mujeres:** desde el Departamento se han desarrollado programas dirigidos a impulsar acciones con enfoque comunitario y de reconciliación, haciendo cada vez más reconocida la labor de la mujer dentro de la participación social y económica de la región y sus comunidades. (Gobernación del Valle del Cauca, 2018) En este sentido, en el marco de la alianza entre el Ministerio del Interior, la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer y la Mesa de Género de la Cooperación Internacional en Colombia,

dando continuidad a las acciones adelantadas en el marco de la estrategia Más Mujeres Más Democracia, desde el enfoque de:

Reglamentación de los principios de paridad, alternancia y universalidad de derechos

Promoción de liderazgo de las mujeres en los procesos de participación democrática

Creación y fortalecimiento de iniciativas productivas

Mejoramiento de la calidad de vida de las mujeres y sus familias

Liderazgo comunitario y emprendimiento: a través de ello se ha avanzado en el empoderamiento personal, la garantía de sus derechos, la autonomía económica y el desarrollo de nuevas capacidades.

### **Desafíos que enfrenta la cooperación internacional y vienen afectando a la región del Valle del Cauca.**

Sin embargo, aun con los diferentes proyectos sociales que se han ido desarrollando en la región como son las iniciativas de paz, la ayuda humanitaria, de cooperación para el desarrollo económico y productivo entre otros, persisten grandes desafíos que, conforme al contexto de los proyectos de desarrollo social ejecutados se han acentuado y por tanto han dificultado el pleno desarrollo de proyectos de cooperación internacional y por ende el desarrollo sostenible en la región. En este orden, la construcción de territorios de paz, territorios más incluyentes y de un mayor crecimiento económico, no han sido plenamente posibles ante los diferentes desafíos que se presentan. Por tanto, cabe resaltar que los proyectos se ven más afectados por tres desafíos que resultan muy relevantes, de más alto riesgo y de gran impacto ante la cooperación internacional y que afectan a al departamento como lo son:

**Reducción de la pobreza e inequidades:** la reducción de pobreza en Colombia, aun en subregiones como el pacifico vallecaucano, este sigue siendo un flagelo, de acuerdo con lo anterior debido a la presencia de grupos armados, los desplazamientos y la falta de oportunidades, puesto que los beneficios de la industria y la gobernabilidad solo se concentran en una parte y no benefician a todos, lo cual ha generado una mayor inequidad. De acuerdo al DANE al cierre de 2020, 505 mil personas se encontraban en pobreza multidimensional (refleja las múltiples carencias que enfrentan las personas) este dato superior al registrado en 2019 con una variación de 18%, de igual manera el informe del DANE indica que la capital del Valle del Cauca fue clasificada como una de las ciudades con mayor incremento de la incidencia de pobreza en 2020, ya que tuvo un incremento de 14,4 puntos al pasar de 21,9% a 36,3%. Situación que sumado a las desigualdades sociales que enfrenta el departamento y de violencia que no han permitido un desarrollo eficiente de las propuestas de desarrollo se suma los problemas coyunturales por pandemia Covid-19, lo que ha agudizado la situación y presenta aún mayores retos por resolver desde lo social.

**La Violencia como factor de riesgo en el pleno Desarrollo de los derechos Humanos:** las cifras de violaciones de derechos humanos se han acentuado y son alarmantes en diferentes partes del departamento, en municipios como Buenaventura, e incluso en la capital del Valle del Cauca. Los problemas de violencia que se han presentado han sido parte fundamental de la promoción de estrategias para evitar este flagelo. Sin embargo, la presencia de bandas criminales, narcotráfico y además de protestas sociales han acentuado la presencia de actos violentos que agreden la integridad y el bienestar de las personas. En este orden, la disputa de los territorios, el asesinato y amenazas sistemáticas a excombatientes, líderes, lideresas sociales y defensores de derechos humanos, sumado a esto la inseguridad urbana (Observatorio para la Paz,



2021). Han generado una gran preocupación y a la vez han presentado grandes desafíos en la implementación de proyectos que mitiguen esta situación.

**Fortalecimiento en la articulación de gestión administrativa y de gobernabilidad local y departamental hacia los territorios:** este desafío influenciado por la falta de organización civil y de gobierno, además de estar vinculada con la percepción de que algunos actores que trabajan en el campo de la cooperación en Colombia no cuentan con las capacidades necesarias para formular proyectos o buscar recursos. Es decir, se establece que entre los mismos actores existen diferentes niveles de gestión determinados por su capacitación, pero sobre todo, por la experiencia que tienen en el campo. En este sentido la falta de articulación de los actores y la correcta canalización de recursos, ha generado la sobre el posible distanciamiento de la sociedad sobre los problemas de que envuelven sus contextos.

De este modo, y como lo señala Alfonso Dubois (Dubois, A., 2022) la poca responsabilidad de los gobernantes de garantizar el efectivo cumplimiento de los Derechos de los ciudadanos y de garantizar el bienestar y el desarrollo de los mismos, explica el descenso de puede tener la cooperación, debido a la ineficacia y los bajos resultados después de presentarse los programas de ayudas. Situación que le hace un daño enorme a la óptima gestión de los proyectos sociales y en los cuales se viene trabajando.

A continuación se pone en evidencia, de acuerdo al método de ponderación de factores de los desafíos a los que se enfrentan los proyectos anteriormente mencionados, teniendo en cuenta que los criterios seleccionados para evaluar, dan cuenta de las generalidades que presentan los proyectos de cooperación internacional en el territorio nacional, (Tabla 4):

**Tabla 4: Nivel de Desafío conforme a tipos de proyectos**

NIVEL DE DESAFIO CONFORME A TIPOS DE PROYECTOS						
AÑO	Título Proyecto (P)	F1: Zona Geografica	F2: Tipo de Cooperacion	F3: Recursos / Herramientas	F4: Eficiencia / Organización Administrativa y Gestión (Transparencia)	TOTAL
	<i>P1: Proyectos encaminados a la productividad y seguridad</i>	5	3	3	3	14
	<i>P2: Iniciativas de paz</i>	5	5	5	3	18
	<i>P3: Ayuda humanitaria</i>	5	5	5	5	20
	<i>P4: Población vulnerable</i>	5	5	5	5	20
	<i>P5: Cooperación para el desarrollo regional y local</i>	5	3	3	3	14
	<i>P6: Reincorporación social y económica con enfoque comunitario</i>	5	5	5	3	18
	<i>P7: Promoción y empoderamiento económico de las mujeres</i>	3	5	3	3	14

Nota: Se califica los proyectos teniendo en cuenta los factores involucrados en proyectos de cooperación internacional identificándose los niveles de desafío.

Como se observa en la Tabla 4, los proyectos que presentan mayores desafíos son: Iniciativas de paz, ayuda humanitaria, Población vulnerable y reincorporación social y económica con enfoque comunitario, con 18, 18,20 y 20 puntos respectivamente.

Lo anterior se debe a que el funcionamiento de estos proyectos se relaciona directamente con la zona geográfica para la ejecución, donde se debe tener en cuenta los niveles de violencia, la presencia de la fuerza pública y la mediación de los actores involucrados en todos los procesos organizacionales del proyecto. Además de lo anterior, los recursos y herramientas a contemplar en proyectos donde hayan iniciativas de paz y/o acciones y ayudas humanitarias siempre

generaran un despliegue más riguroso a nivel locativo y de procesos logísticos, donde además de garantizar el beneficio en la comunidad se debe garantizar el cuidado del cuidador y por ende más inversión en la salud y seguridad de quien ejecute el proyecto.

Por otro lado, el despliegue a una zona compleja del territorio, sea por factores climáticos o de seguridad, generaría un extra en la formulación de los proyectos que vienen diseñados para el desarrollo social de las regiones.

### **Planteamiento de estrategias.**

Teniendo en cuenta la los retos y/o desafíos más relevantes que se presentan en el desarrollo de los proyectos de orden social mediante cooperación internacional en el Valle del Cauca, se debe plantear estrategias a seguir para mitigar los riesgos y fortalecer la plena ejecución de los proyectos.

Al centrar la atención en los cuatro proyectos que mayor desafío presentan al momento de la ejecución, sean Ayuda humanitaria y Población vulnerable los más altos seguidos de Iniciativas de paz y reincorporación social y económica con enfoque comunitario, se plantean las siguientes estrategias que de ser llevadas a la realidad, reducirían el nivel de desafío en la región y apuntarían a una mayor inversión de la cooperación Internacional en el Valle del Cauca:

Aumentar los esfuerzos colectivos para conquistar una sociedad que proteja la vida de todos y todas las personas del Valle del Cauca, apoyando además a la implementación de la Ley de Justicia y Paz, y fomento de los derechos para prevención de la violencia. De igual forma, mediante el fortalecimiento institucional, formulación y acompañamiento de proyectos de impacto social.

Promoción y defensa los derechos humanos, impulsando la conformación de organizaciones sociales y de derechos, así como la articulación entre instituciones y sociedad civil, abriendo espacios de diálogo e interlocución.

Reforzar la presencia integral del estado en los diferentes espacios rurales y urbanos del departamento, garantizando el pleno goce de los derechos económicos, sociales y culturales.

Como lo plantean (Otalora Sevilla, L y Rouvinski Vadimir, V., 2013), se requiere hacer un mayor acompañamiento a los diferentes actores, entendiéndolo como algo más allá de informar y fiscalizar los procesos llevados a cabo en el campo de la cooperación. Lo anterior incluye, incluso, la necesidad de pensar en fortalecer procesos de formación para los actores de la cooperación internacional.

Este proceso de acompañamiento y la necesidad de capacitar a los diferentes actores de la cooperación internacional está íntimamente ligado con la necesidad de generar una cultura de la gestión del conocimiento, en donde los diferentes actores expresen abiertamente cuáles son las metodologías que están aplicando, qué tipo de procesos son los más eficaces y que están generando mayor impacto en las poblaciones. Al dar a conocer este tipo de información, más allá de hacer rendición de cuentas, se están entablando diálogos entre actores y se rescatan las experiencias que dan mejores resultados para poder aplicarlas a nuevos contextos, es decir, generar verdaderos procesos de transferencia.

Fortalecimiento de sectores productivos y generación de empleo, que permitan a la vez el desarrollo eficiente de la economía de las regiones.

Mayor inversión en infraestructura y conectividad, que permita el fortalecimiento de las estructuras socio-culturales y se brinde respuesta a las necesidades sociales emergentes.

Eficiencia y transparencia en la gestión pública de la reconstrucción, justicia y restablecimiento de derechos, lo anterior con el fin de alcanzar el fortalecimiento de la institucionalidad local y generación de capacidad de respuesta ante las distintas situaciones presentes en las comunidades.

Así mismo otra de las estrategias claves de desarrollo es convertir a la seguridad alimentaria en un motor de desarrollo rural que reactive la economía campesina y propicie un mayor bienestar de las comunidades.

Por lo anterior, los retos y estrategias cabe resaltar que, antes los recursos de cooperación estaban muy dispersos se accedían a ellos desde varios sectores, lo que no permitía un impacto mucho más grande en la sociedad; por lo cual desde una mejor organización y de manera descentralizada se busca generar de manera eficiente el correcto manejo de recursos canalizándolos al cumplimiento de los compromisos adquiridos en el marco de desarrollo social de la región.

En este sentido los resultados, encontrados mediante la presentación de proyectos de orden social, los desafíos que aún se enfrentan y la formulación de estrategias, se da cumplimiento a la formulación del problema que se planteó en el presente estudio.

## 10. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

De acuerdo a los resultados obtenidos, se concluye lo siguiente:

En un entorno cada vez más globalizado las relaciones de cooperación internacional resultan fundamentales en el propósito de generar asistencia a los sectores y comunidades más vulnerables, buscando a la vez genera un mayor bienestar y restablecimiento de derechos.

La vinculación de los actores que intervienen el proceso de cooperación desde las diferentes áreas, organizaciones e instituciones ha facilitado la conexión entre recursos tanto financieros como técnicos y las regiones donde el acceso a fuentes de apoyo se ha hecho difícil, debido a la falta de compromiso estatal y adecuada gestión de la administración pública.

La cooperación internacional involucra distintas modalidades que permiten la canalización de ayuda a las regiones, siendo así como en el Valle del Cauca esta cooperación se presta a través de cooperación no oficial, cooperación internacional a nivel subnacional y cooperación financiera directa.

Las transformaciones sociales en materia de cooperación internacional, se han relacionado con hacer más eficaz la ayuda y por ende la canalización eficiente de recursos hacia los proyectos que generen mayor impacto y permitan mitigar los desafíos que aún persisten.

La problemática social de la región a nivel de desigualdad, pobreza, violencia y desplazamiento, han involucrado la vigilancia constante tanto de entes nacionales como internacionales, permitiendo así la vinculación y ejecución de proyectos sociales dirigidos a incentivar la productividad, ayuda humanitaria, iniciativas de paz y al emprendimiento sobre todo en las zonas más vulnerables ante los desafíos que aún se presentan como; Reducción de la

pobreza e inequidades, transición al desarrollo y prosperidad más incluyente, desarrollo pleno de paz y reconciliación , acentuación de la violencia, falta de gobernabilidad.

### **Algunas Recomendaciones Estratégicas**

A partir de los resultados que evidencian la necesidad de continuar y fortalecer los proyectos de orden social enfocados en el emprendimiento, reactivación social y económica de las poblaciones vulnerables y la cooperación para el desarrollo local, se recomienda atraer más recursos para dichos proyectos y a la vez económico en el departamento, con el propósito de ir fortaleciendo la construcción de paz, la vinculación laboral de las poblaciones vulnerables y el acceso a los servicios de salud y educación, generando una mayor cobertura de los mismos.

Fortalecer las redes de administración y gestión de recursos permitiendo así una mejor y eficiente disposición de los mismos en el desarrollo de proyectos sociales, esto debido a la falta de gestión eficiente en la administración de recursos y gobernabilidad que no ha permitido la canalización efectiva de los apoyos técnicos y financieros a los diferentes sectores sociales.

Favorecer la correcta canalización de recursos hacia los sectores de interés, eliminando intermediaciones y permitiendo la descentralización de los mismos en las regiones que se requieren en línea con lo establecido por los agentes internacionales hacia la aplicabilidad de la normativa legal.

## BIBLIOGRAFÍA

- Accion Social. (2011). *Sistema Nacional de Cooperación Internacional*. Obtenido de <http://www.accionsocial.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=526conID=314>
- Agencia Presidencial para la Cooperacion APC. (2007). *Manual de acceso a la cooperacion Internacional*. Obtenido de Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional: <https://www.mincit.gov.co/ministerio/planeacion/cooperacion-internacional-becas/lineamientos-de-la-cooperacion-internacional/manual-de-acceso.aspx>
- Alonso Cortez, J. (2009). Aid effectiveness; an institutional approach. *Magazine Cidob d'Afers Internacionals*, 17-39.
- Anderson, Edward. (2012). Aid Fragmentation and Donor Transaction Costs. *Economics Letters*, 179-182.
- Arias Rodriguez, M. (2015). *Cooperación internacional para el desarrollo e iniciativas de paz de la sociedad civil en Cali y Buenaventura*. Obtenido de Colombia Internacional: <https://revistas.uniandes.edu.co/doi/full/10.7440/colombiaint101.2020.02>
- Centro de Pensamiento Estrategico Internacional (Cepei). (2004). *La Cooperacion Internacional en Colombia*. Obtenido de Documento de analisis N°. 1: [https://cepei.org/wp-content/uploads/2019/10/la\\_cooperacin\\_internacional\\_en\\_colombia-1.pdf](https://cepei.org/wp-content/uploads/2019/10/la_cooperacin_internacional_en_colombia-1.pdf)
- Comision Economica para America Latina y el Caribe CEPAL. (2018). *Nuevos desafíos y paradigmas*. Obtenido de Perspectivas sobre la cooperación internacional para el desarrollo en transición: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44121/4/S1800936\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44121/4/S1800936_es.pdf)
- Craig Burnside y David Dólar. (2000). Political backlash and growth. American Economic Association.



Easterly William, P. (2003). Can Foreign Aid Buy Growth? *Journal of Economic Perspectives* , 23-48.

ECOSOC. (11 de Junio de 2020). *La importancia de la Cooperación Internacional en la financiación para el desarrollo de Colombia*. Obtenido de <https://www.apccolombia.gov.co/node/1235#:~:text=Para%20Colombia%2C%20la%20cooperaci%C3%B3n%20internacional,logr%C3%B3%20que%20en%202017%20la>

Gobernacion del Valle del Cauca. (2020). Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Santiago de Cali, Colombia: Secretaria de planeacion Departamental.

Gobernacion del Valle. (2019). *Plan de Desarrollo Departamental*. Obtenido de <https://www.valledelcauca.gov.co/loader.php?lServicio=Tools2&lTipo=viewpdf&id=43404>

Gobernacion del Valle del Cauca. (20 de Diciembre de 2016). *El Valle cuenta con Red de Cooperación Internacional para financiar proyectos*. Obtenido de [https://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/36153/el\\_valle\\_cuenta\\_con\\_red\\_de\\_cooperacin\\_internacional\\_para\\_financiar\\_proyectos/](https://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/36153/el_valle_cuenta_con_red_de_cooperacin_internacional_para_financiar_proyectos/)

Gomez Galan, M. (1999). El sistema internacional de cooperación al desarrollo: una aproximación a sus actores e instrumentos. Madrid: Sideral.

IDEAM; Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. (2020). *Cooperacion Internacional*. Obtenido de <http://www.ideam.gov.co/web/cooperacion-y-asuntos-internacionales/cooperacion-internacional#:~:text=La%20cooperaci%C3%B3n%20internacional%20se%20entiende,desarrollo%2C%20organizaciones%20multilaterales%2C%20organizaciones%20no>

Minambiente. (2019). *Marco Nacional de Cooperación Internacional*. Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/asuntos-internacionales/marco-nacional-de-cooperacion-internacional/>

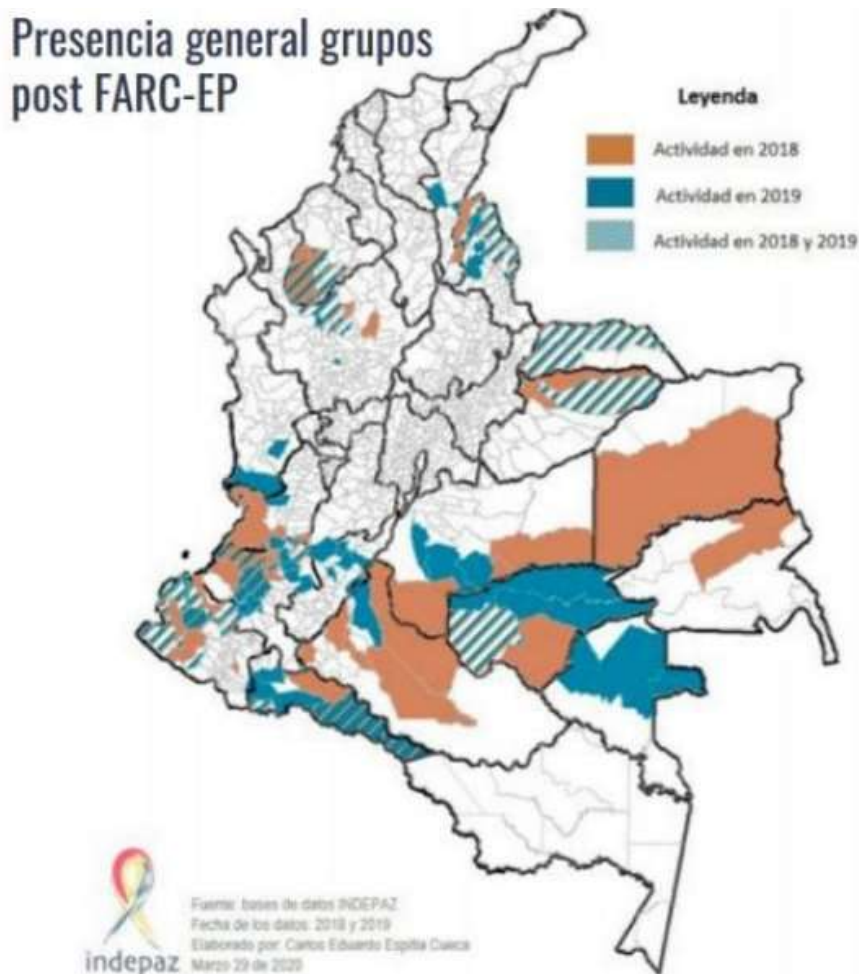
- Mincit. (2021). *Modalidades de Cooperación Internacional*. Obtenido de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo:  
<https://www.mincit.gov.co/ministerio/planeacion/cooperacion-internacional-becas/modalidadesdecooperacioninternacional#:~:text=La%20oferta%20y%20demanda%20de,Sur%2DSur%20y%20Cooperaci%C3%B3n%20Triangular>.
- Muvingi, I. (2016). *Donor-Driven Transitional Justice and Peacebuilding*. Obtenido de Journal of Peacebuilding & Development : <https://doi.org/10.1080/15423166.2016.1146566>  
 Crossref
- Organizacion para la Cooperacion y Desarrollo Economico OCDE. (2004). *Fundaciones filantrópicas y cooperación al desarrollo*. Paris: Comité de Ayuda al Desarrollo.
- Otalora Sevilla, L y Rouvinski Vadimir, V. (2013). Cooperación Internacional para el Desarrollo en el Valle del Cauca: Un estudio de percepciones. *Editorial Elservier España*, 17 -25.
- Peña, JD. (2019). Cooperación Internacional para el Desarrollo y Organizaciones no Gubernamentales. Bogotá, Colombia: Pontificia Universidad Javeriana.
- Presidencia de la Republica. (2008). *La Cooperación Internacional y su Régimen Jurídico en Colombia*. Obtenido de Accion Social:  
[https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\\_usuario/publicaciones/lacooperacioninternacionalsuregimenjuridicoencolombia.pdf](https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/publicaciones/lacooperacioninternacionalsuregimenjuridicoencolombia.pdf)
- Quroga Martinez, R. (2007). *Indicadores ambientales y de desarrollo sostenible: avances y perspectivas para América Latina y el Caribe*. Obtenido de  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5498/S0700589\\_es.pdf?sequence=1](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5498/S0700589_es.pdf?sequence=1)
- Rettberg, Angelika y Arias María Antonia . (2017). *Peace initiatives in Colombia: characterization and analysis of civil society peace initiatives in Colombia*. Ottawa: One Earth Future Foundation.
- Santa Cruz, A. (2013). Constructivismo. *América Latina y la política global*, 36-50.

Tah Ayala, E. (2018). Las Relaciones Internacionales desde la perspectiva social. La visión del constructivismo para explicar la identidad nacional. *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 389-403.

Went, A. (1995). Construyendo la política internacional. *Seguridad Internacional*, 71-81.

## ANEXOS

## Anexo. A. Presencia de grupos armados territorio colombiano



Para 2021 se tiene recuento de por lo menos 29 estructuras así:

GRUPO	Nº DE SUBESTRUCTURAS
Bloque Suroriental Armando Ríos (Comanda principalmente alias Gentil Duarte y Mordisco- Jhon 40 se une a la Segunda Marquetalia en abril de 2021)	12
Segunda Marquetalia (Mandos: Iván Márquez, Jesús Santrich, Romaña y el Paisa)	6
Comando Coordinador de Occidente	8
Otras estructuras sin identificación de dependencia	3